



Biroul permanent al Senatului

L.597 / 26.03.2025

*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia pentru apărare, ordine publică  
și siguranță națională

Nr.XXV/253/ 24.03.2025

Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări

Nr.XIX/ 349 / 2024/ 25.03.2025

**RAPORT COMUN SUPLIMENTAR**  
**asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.51/1991 privind securitatea**  
**națională a României**  
**(L597/2024)**

În conformitate cu prevederile art. 109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate prin adresa de resesizare **L597/2024** din 17 februarie 2025, ca urmare a ședinței Plenului Senatului din aceeași dată, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun suplimentar** asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.51/1991 privind securitatea națională a României**.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 12.11.2024.

**Inițiatori:** Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Hurduzeu Florin-Silviu - deputat PSD; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea Legii nr.51/1991, în sensul armonizării legislației naționale cu cea europeană, dar și cu cerințele CEDO în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal.

Astfel, în spiritul recomandărilor CEDO referitoare la includerea în legislația referitoare la securitatea națională a unor reglementări exprese privind protecția datelor personale, se consideră necesară instituirea unor dispoziții care să prevadă: obligațiile autorităților care prelucrează date cu caracter personal în cadrul activităților de realizare a securității naționale, colectarea acestor date numai în scopuri de securitate națională, ștergerea sau distrugerea

datelor cu caracter personal atunci când se constată că acestea nu au legătură cu riscuri sau amenințări la adresa securității naționale a României, controlul parlamentar asupra modului de aplicare a dispozițiilor referitoare la datele cu caracter personal.

La întocmirea prezentului raport comun suplimentar, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au avut în vedere:

- Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. DSN1/788/12.06.2024;
- Avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 436/26.04.2024;
- Avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 2710/17.04.2024;
- Avizul Comisiei pentru constituționalitate nr. LXVIII/1654/15.05.2024;
- Avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități nr. XXVI/637/26.11.2024;
- Avizul favorabil al Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nr. LXIX/397/10.12.2024.

La lucrările celor două comisii au participat senatorii conform listelor de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege au participat reprezentanți ai autorităților competente prevăzute de Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României.

În ședințe separate, în data de 24 martie 2025, respectiv în data de 25 martie 2025, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, respectiv ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, avizele, amendamentele și punctele de vedere exprimate și au hotărât cu votul majorității senatorilor prezenți să adopte un raport comun de admitere cu amendamente admise, care se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun suplimentar.

În consecință, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului **raportul comun suplimentar de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (8) din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul României este Cameră decizională.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente dispozițiile art. 118 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, urmând a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României.

  
**PREȘEDINTE,**

  
**Senator Nicoleta PAULIUC**

  
**SECRETAR,**

  
**Senator Silviu-Julian COȘA**

**PREȘEDINTE,**

  
**Senator Ion-Cristinel RUJAN**

**SECRETAR,**

  
**Senator Daniela ȘTEFĂNESCU**

Anexa la raportul comun suplimentar  
nr. XXV/253/24.03.2025  
nr. XIX/349/2024/25.03.2025

**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.51/1991 privind securitatea națională a României**  
**(L597/2024)**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Forma adoptată de Camera Deputaților</b>	<b>Amendamente admise de cele două comisii</b>	<b>Motivare/ observații</b>
1.	Articol unic. – Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Nemodificat	
2.	1. La articolul 13, după litera e) se introduce o nouă literă, litera e <sup>1</sup> ), cu următorul cuprins: e <sup>1</sup> ) să creeze, dezvolte, administreze și utilizeze baze de date, sisteme informatice și de comunicații, precum și aplicații și alte resurse în mediul on-line, în condițiile legii;	Nemodificat	
3.	2. După articolul 23, se introduc opt noi articole, articolele 23 <sup>1</sup> – 23 <sup>8</sup> , cu următorul cuprins:	Nemodificat	
4.	„Art. 23 <sup>1</sup> . – (1) Pentru asigurarea securității naționale, autoritățile prevăzute la art. 6	Nemodificat	

<p>prelucrează, prin mijloace automate, precum și prin alte mijloace decât cele automate, date cu caracter personal care fac parte dintr-un sistem de evidență sau sunt destinate să fie incluse într-un asemenea sistem.</p> <p>(2) Autoritățile prevăzute la art. 6 aplică măsurile tehnice și organizatorice specifice protecției informațiilor clasificate, astfel încât să prevină comunicarea, distrugerea sau accesul neautorizat ori alterarea datelor prelucrate în condițiile alin. (1).</p>		
<p>5. Art. 23<sup>2</sup> . – (1) În cadrul activităților prevăzute de prezenta lege, autoritățile prevăzute la art. 6, au următoarele obligații:</p> <p>a) să prelucreze date cu caracter personal cu bună-credință și cu respectarea dispozițiilor legale;</p> <p>b) să colecteze date cu caracter personal numai în scopuri de securitate națională, inclusiv în procesul de avizare preliminar eliberării certificatului de securitate sau a autorizației de acces la informații clasificate;</p> <p>c) să se asigure, cu ocazia oricărei prelucrări, că datele cu caracter personal stocate sunt exacte și, dacă este necesar, să le actualizeze. Datele inexacte sunt radiate sau corectate, după caz;</p> <p>d) să verifice în sistemele proprii de evidență, la anumite intervale de timp, dar</p>	<p>Nemodificat</p>	

<p>nu mai târziu de 5 ani de la stocare, dacă datele cu caracter personal stocate trebuie păstrate, corectate, radiate ori distruse;</p> <p>e) să se asigure că transmiterea, comunicarea sau transferul de date cu caracter personal se realizează în scopurile prevăzute la lit. b) sau în scopul îndeplinirii unei atribuții legale a autorității sau instituției de aplicare a legii sau altor autorități publice, cu condiția ca datele să fie prelucrate în legătură cu acest scop și nu mai mult timp decât este necesar;</p> <p>f) să șteargă sau să distrugă datele cu caracter personal pe care le dețin, indiferent de forma de stocare, atunci când constată că acestea nu au legătură cu vulnerabilități, riscuri sau amenințări la adresa securității naționale a României.</p> <p>(2) Regulile de protecție enunțate la alin. (1) se aplică datelor cu caracter personal prelucrate pentru asigurarea securității naționale, precum și celor care vizează viața intimă, familială și privată, onoarea și reputația persoanelor, cunoscute incidental în cadrul activităților de informații și contrainformații.</p> <p>(3) Suportul pe care sunt înregistrate date cu caracter personal cunoscute incidental în cadrul activităților de informații și contrainformații va fi distrus sau, după caz, șters, când nu au legătură cu vulnerabilități,</p>		
---	--	--

	riscuri sau amenințări la adresa securității naționale a României, iar datele nu au fost transferate în condițiile alin. (1) lit. e).		
6.	Art. 23 <sup>3</sup> . – Datele prevăzute la art. 23 <sup>1</sup> alin. (1) pot fi comunicate în condițiile prezentei legi.	Nemodificat	
7.	Art. 23 <sup>4</sup> . – Comisiile Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității autorităților prevăzute la art. 6 verifică modul de aplicare a procedurilor emise în vederea implementării prevederilor art. 23 <sup>1</sup> .	Articolul 23 <sup>4</sup> se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 23 <sup>4</sup> . – Comisiile Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea <b>controlului</b> parlamentar asupra activității autorităților prevăzute la art. 6 verifică modul de aplicare a procedurilor emise în vederea implementării prevederilor art. 23 <sup>1</sup> . Autori: Senator Nicoleta Pauliuc Senator Felix Stroe	<b>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</b>
8.	Art. 23 <sup>5</sup> . – Persoana care, în legătură cu o situație determinată, se consideră vătămată în drepturile sau interesele sale legitime prin nerespectarea, de către autoritățile prevăzute la art. 6 a obligațiilor prevăzute la art. 23 <sup>2</sup> se poate adresa, în scris și motivat, comisiilor parlamentare prevăzute la art. 23 <sup>4</sup> în funcție de competența materială a acestora.	Nemodificat	
9.	Art. 23 <sup>6</sup> . – (1) Comisia parlamentară solicită autorității un punct de vedere în scris. (2) În maximum 30 de zile de la data	Articolul 23 <sup>6</sup> se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 23 <sup>6</sup> . – (1) Comisia parlamentară solicită autorității un punct de vedere în scris. (2) În maximum 30 de zile de la data	<b>Legea nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Extern</b> prevede la art. 9 alin. (4) – <i>Reglementările în vigoare privind transmiterea către alte instituții a unor date și informații de evidență nominală sau</i>

	<p>primirii solicitării, autoritatea comunică punctul de vedere, care nu conține date și informații referitoare la <del>operațiuni sau activități operative în curs sau care urmează a fi executate, surse de informare ori metode și mijloace specifice, precum și informații care pot conduce la deconspirarea calității reale a cadrelor operative.</del></p> <p>(3) În cazul Serviciului de Informații Externe, acesta comunică, în maximum 30 de zile de la data primirii solicitării, punctul său de vedere, care nu conține date și informații referitoare la acțiunile, sediile și personalul instituției, sursele de informare, metodele și mijloacele specifice, respectiv procesele de avizare/revalidare a accesului la informații clasificate.</p>	<p>primirii solicitării, autoritatea comunică punctul său de vedere, care nu conține date și informații referitoare la:</p> <p><b>a) acțiunile, operațiunile sau activitățile operative;</b>  <b>b) sursele de informare, metodele și mijloacele specifice;</b>  <b>c) sediile și personalul instituției;</b>  <b>d) procesele de avizare/revalidare a accesului la informații clasificate;</b>  <b>e) alte date și informații care pot conduce la deconspirarea calității reale a cadrelor operative.</b></p> <p>Autori:  Senator Nicoleta Pauliuc  Senator Felix Stroe</p>	<p><i>statistice se aplică Serviciului de Informații Externe numai în măsura în care furnizarea acestora nu conduce la deconspirarea acțiunilor, sediilor și personalului instituției.</i></p> <p>Având în vedere caracterul general al prevederilor <b>Legii nr. 51/1991 privind securitatea națională a României</b>, este necesară extinderea regulilor de comunicare a datelor și informațiilor în mod unitar, la toate autoritățile prevăzute la art. 6 – <i>Organele de stat cu atribuții în domeniul securității naționale sunt: Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, precum și Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției, prin structuri interne specializate.</i></p> <p><b>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</b></p>
10	<p>Art. 23<sup>7</sup> . – (1) În situația în care comisia parlamentară constată că <del>plângerea este neîntemeiată, o respinge în termen de 15 zile de la data primirii punctului de vedere printr-un raport și comunică persoanei care a formulat plângerea că dreptul ori interesul său legitim nu au fost afectate.</del></p>	<p>Articolul 23<sup>7</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:  Art. 23<sup>7</sup> – (1) În situația în care comisia parlamentară constată că <b>sesizarea prevăzută la art. 23<sup>5</sup></b> este neîntemeiată, o respinge și comunică persoanei <b>soluția adoptată.</b></p>	<p>Pe de o parte, amendamentul clarifică procesul decizional.  Pe de altă parte, amendamentul este necesar pentru armonizarea celor două comisii parlamentare, în ceea ce privește <b>constituirea acestora, în cuprinsul Legii nr. 51/1991 privind securitatea națională a României.</b> Legea nr. 51/1991 asigură cadrul legislativ care reglementează la nivel general controlul parlamentar la nivelul SIE</p>



	<p>(2) În situația în care comisia parlamentară constată că plângerea este întemeiată, sesizează organele competente.</p>	<p>(2) În situația în care comisia parlamentară <b>analizează sesizarea prevăzută la art. 23<sup>5</sup> și constată că există elemente care necesită o investigare aprofundată, declanșează controlul parlamentar, respectiv sesizează organele de urmărire penală, după caz.</b></p> <p><b>(3) În vederea exercitării controlului parlamentar, Comisia parlamentară specială pentru controlul activității Serviciului de Informații Externe, respectiv Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI se constituie din patru deputați și trei senatori, respectiv din șapte deputați și doi senatori, aleși din cadrul comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale celor două Camere.</b></p> <p><b>(4) Controlul parlamentar are ca obiectiv verificarea concordanței activității Serviciului de Informații Externe, respectiv a Serviciului Român de Informații cu Constituția României și cu prevederile legale în vigoare, cu respectarea secretului asupra mijloacelor și surselor de informare.</b></p> <p>Autori: Senator Nicoleta Pauliuc Senator Felix Stroe</p>	<p>și SRI.</p> <p>Aceasta, cu atât mai mult cu cât, luând în considerare cerințele CEDO, este necesară reglementarea cu rigoare a <i>controlului parlamentar</i> asupra modului de aplicare a dispozițiilor referitoare la datele cu caracter personal.</p> <p>Or, stabilirea la nivel de lege generală a constituirii celor două comisii permanente comune este o condiție necesară pentru exercitarea unui control parlamentar constituțional și armonizat cu dreptul CEDO.</p> <p>Mai mult, având în vedere că potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 51/1991 – <i>cetățeanul care se consideră lezat în drepturile sau libertățile sale prin folosirea mijloacelor prevăzute la alin. (1) poate sesiza oricare din comisiile permanente pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale celor două camere ale Parlamentului</i> – este oportun ca membrii comisiilor permanente comune pentru exercitarea controlului parlamentar asupra SRI și SIE să provină dintre membrii comisiilor permanente pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale celor două camere ale Parlamentului.</p> <p>Astfel, se asigură coerența gestionării sesizărilor provenite de la cetățeni de către comisiile permanente pentru apărare, ordine</p>
--	---	---	---

			<p>publică și siguranță națională, respectiv de către comisiile permanente comune SRI și SIE.</p> <p><b>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</b></p>
11	<p>Art. 23<sup>8</sup>.— Persoana nemulțumită de răspunsul comisiei parlamentare poate formula plângere în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>Articolul 23<sup>8</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:  Art. 23<sup>8</sup> – <b>Persoana care, în legătură cu o situație determinată, se consideră vătămată în drepturile sau interesele sale legitime prin nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 23<sup>2</sup> se poate adresa în contradictoriu cu autoritățile prevăzute la art. 6 în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”</b>  Autori:  Senator Nicoleta Pauliuc  Senator Felix Stroe</p>	<p><b>Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României</b> prevede la art. 6 alin. (1) – <i>Organele de stat cu atribuții în domeniul securității naționale sunt: Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, precum și Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției, prin structuri interne specializate.</i></p> <p><b>Constituția României</b> prevede la art. 64 alin. (4) – <i>Camerele își pot constitui comisii comune. În acest sens și Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului</i> prevede la art. 4 alin. (1) – <i>La nivelul Parlamentului se organizează comisii comune permanente ale celor două Camere...</i></p> <p><b>Regulamentul Senatului</b> prevede la art.45– <i>Comisiile sunt structuri interne de lucru ale Senatului, constituite pentru pregătirea activității de legiferare, precum și pentru realizarea funcției de control parlamentar.</i></p> <p><b>Regulamentul Camerei Deputaților</b> prevede la art. 40 – <i>Comisiile Camerei</i></p>

			<p><i>Deputaților sunt organisme de lucru ale acesteia, înființate cu scopul de a îndeplini atribuțiile prevăzute de lege și de prezentul regulament. Comisiile Camerei Deputaților pregătesc documentele de lucru pentru lucrările în plen ale acesteia și exercită controlul parlamentar.</i></p> <p>*</p> <p>Așadar, comisiile Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității autorităților prevăzute la art. 6 sunt structuri comune interne ale Parlamentului și nu pot avea calitate procesuală, fiind necesară eliminarea activității jurisdicționale.</p> <p><b>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</b></p>
--	--	--	--